

第1回仙台市いじめ防止基本方針策定委員会議事録

2013. 11. 15 17:30~19:10 東二番丁仮庁舎 第1会議室

- 1 開会
- 2 委嘱状の交付
- 3 あいさつ（教育長）
- 4 委員及び事務局紹介
- 5 委員会設置の趣旨について
 - ・事務局説明
 - ・質疑なし
- 6 委員長の選出及び副委員長の指名
 - ・委員長は設置要綱第3条の規定により、宮城教育大学学務担当副学長・教職大学院教授 関口 博久 氏が委員の互選により選出された。
 - ・副委員長に仙台市いじめ防止基本方針策定委員会要綱第3条2に基づき、宮城県臨床心理士会長 高橋 典子 氏が委員長の指名により選出された。
- 7 報告及び協議 進行 関口委員長
 - ・公開、非公開について（仙台市の附属機関の設置及び運営の基準に関する要綱の第4条（2））により、当該附属機関において決定するとされており、仙台市情報公開条例第7条各号に掲げられる情報を扱う場合には非公開とすることができるとされています。本策定委員会は、仙台市におけるいじめ防止対策の基本方針を、今後広く市民から意見集約し、協議する場でもあることから、協議は公開とすることを提案したいと考えます。
よろしいですか。→ 承認
本策定委員会の本日の議題については、公開とさせていただきます。

（1）法律の概要、国の基本方針の概要

- ・事務局説明：資料1，2について
質疑
- ・堀越委員

資料2の国のいじめの防止等のための基本的な方針の第2の2いじめ防止等のために地方公共団体が実施すべき施策として、いじめ問題対策連絡協議会や第14条第3項に規定する教育委員会の附属機関の設置について設置することが望ましいと記載してあるが、もし現段階で仙台市としてのお考えがあるのであればお聞きしたいと思います。

・事務局（学校教育部長）

地方公共団体としての判断になっていくかと思います。これまでも学校、教育委員会においては、必要に応じて関係機関と連携をしてきているところではありますが、今回法律において記されている趣旨を踏まえて、基本的には仙台市として設置する方向で考えて参りたいと思っています。

(2) 仙台市の現状と取組

- ・事務局説明：資料3, 4について

質疑

- ・**関口委員長**

資料3のいじめを理由とする指定学校変更については、件数は少ないが、深刻なケースと理解してよいか伺います。

- ・**事務局（教育相談課長）**

いじめの加害側が学校にいるため、登校できないなどの深刻な状況のケースであります。

- ・**関口委員長**

いじめについて考える授業について始められたということであるが、具体的に何学年に対して、どんな頻度で、どういう形なのかお聞きしたいと思います。

- ・**事務局（教育相談課長）**

いじめゼロキャンペーン期間中に、教育相談課が指導案等を作成し、各学校に提供しました。また、教育指導課のほうで、別の取組を実施しているので教育指導課から説明をしてもらいます。

- ・**事務局（教育指導課長）**

資料「みとめあう心」については、仙台市内の小学校5年生全児童、中学生については中学1年生全生徒に配布しています。いじめを含む人権について、他を思いやる気持ち等を培うために、道徳の時間を中心に使用して、指導しているところであります。また、この資料だけではなく、副読本を使用し、子どもたちの他を認める気持ちを身につけさせるよう取り組んでいるところです。

- ・**関口委員長**

いじめについて考える時間について作成した指導案の対象は、どうなのかお聞きしたいと思います。

- ・**事務局（教育相談課長）**

すべての児童生徒を対象に授業を実践してほしいと、お願いをしたところです。小学校、中学校と校種別に示し、各学校で指導案を工夫し実施してもらうようお願いをしています。

- ・**関口委員長**

小学校、中学校ではどんなふうを活用しているか教えほしいと思います。

- ・**堀越委員**

「みとめあう心」については、平成18年から作成し配布しています。仲間への思いを中心に、8つの項目を立て、命のことや仲間への思いを問う場面を設定しながら、授業の導入の場面で活用したり、副読本の資料を使用して授業しています。

- ・**日塔委員**

小学校とほとんど同じです。

- ・**事務局より**

資料3の数値訂正を説明

(3) 仙台市いじめ防止基本方針の構成（案）について

- ・事務局説明：資料5について

- **事務局補足（学校教育部長）**

質疑

- **関口委員長**

構成等については、次回以降、議論の中での自由度（構成の組み換え等）はあるのか。お聞きしたいと思います。

- **事務局（学校教育部長）**

この構成に基づき、次回事務局で案文を提案していきたいと考えています。次回以降に委員の皆様の見解を伺いながら、案文を検討していくこととなりますが、その中で構成の組み換え等も出てくるものと考えております。したがって本日構成を確定するものではないことで、御理解いただきたいと思っております。

- **堀越委員**

国の基本方針を受けて、市の基本方針を作成していくというのは、構わないかと思っております。仙台としての特色を出す時に、仙台市は地域とともに歩いていく学校づくりを目指しているもので、地域連携本部や学校ボランティア、PTA、スポ少等の学校教員以外の方々がいじめ等の把握にどう関わっていくのかを考え、仙台の基本方針の中に加味したほうがいいのではないかと思います。家庭や地域との連携の部分を入れられるのであれば、入れてほしいと思っております。

- **日塔委員**

仙台色について考えると、教育基本計画の中で謳われていることなどを盛り込むことで特色を出せるのではないかと思います。骨格の中に仙台らしさを盛り込んでいけばいいのではと思っています。

- **渡邊委員**

Ⅱの（２）市がすべき施策の中に いじめ防止のための教員の研修等が行われると思っておりますが、これまでの研修は、小中学校の視点が強く高校の視点が少ないような気がします。可能であれば高校の視点等を取り入れてほしい。心理・福祉の専門家については、人材の情報提供をお願いしたいと思います。高校の場合は特に、福祉の視点が必要になってくるのでそういった面での情報提供をお願いしたいと思います。

- **吉田委員**

学校生活の中で先生が全ていじめを把握することは難しいと思っております。子供たちは先生のいないところでいじめを行う現状があるので、家庭と地域の連携や保護者同士の連携が重要ではないかと思っております。また、携帯電話やスマートフォンによるいじめや飲酒・喫煙等の書き込みが見られる現状があるので、この状態を保護者が危機意識を持って理解しているかは、とても大切であるため、家庭と地域との連携の中で盛り込んでいただければと思っております。

- **桑鶴委員**

仙台市のいじめの現状を資料から知り、いじめの防止の対応が早く大人に伝わり、保護者からの相談や子供からのサイン等に教員が気づき早期発見をしてほしいと思っております。いじめに関する資料等が、PTAの目に入らない現状があるので、できる限り資料等を配布し、周知を図りたいと思っております。

- **加藤委員**

地域と学校との連携の中で、いじめ防止の観点から地域の皆さんに何を求めるのか。どのようになっていくのかという部分があると思っております。また、学校の保護者の立場と保護者ではな

い地域の人との立場というのは、同じではない部分があり、学年が上がる、校種が変わることにより、地域との関係が薄れていき、学校の中での関係が強くなる印象があります。これからの懇談の中でいい方向にいけばという思いがあります。

・鈴木委員

健全な児童生徒だけではなく、障害をもつ児童生徒に対する視点を中に盛り込んでいく必要があると思っています。

・斎藤委員

子育て支援の業務の中で、特に多くの割合を占めているものとして、子育てに関して不安を感じている保護者が多くなっているというところがあります。その不安に対してどう対応していくかが大切な部分であると認識しているが、その不安の一部にははじめの部分もあるのでないか考えます。そのあたりも基本方針の中で触れていければと思います。

・関口委員長

今日は委員の皆様から、意見をもらいました。第2回以降は、基本方針案も示され、実質的な議論になるかと思しますので、今日はこれで協議を終わらせていただきます。

(4) その他

特になし

8 その他

(1) 日程について

(2) 資料の送付について

9 閉会

*午後 19 時 10 分

第一回 仙台市いじめ防止策定委員会出欠席名簿

委員氏名		出欠
関口 博久	宮城教育大学学務担当副学長・教職大学院教授	出
高橋 典子	宮城県臨床心理士会会長	出
中村 尚子	仙台市立南吉成小学校PTA会長	欠
吉田 信子	仙台市立郡山中学校PTA会長	出
桑鶴 奈保美	仙台市立仙台商業高等学校PTA会長	出
堀越 清治	仙台市小学校長会会長	出
日塔 光博	仙台市中学校長会会長	出
渡邊 典男	仙台市立高等学校長会会長	出
加藤 邦治	市民局地域政策部長	出
鈴木 義恵	健康福祉局健康福祉部長	出
斎藤 恵子	子供未来局子供育成部長	出

事務局

委員氏名		出欠
上田 昌孝	教育長	出
大越 裕光	理事	出
熊谷 祐彦	参事	出
堀田 剛司	学校教育部長	出
八巻 賢一	学校教育部参事	出
古澤 康夫	教育指導課長	出
赤間 宏	特別支援教育課長	出
平間 敏郎	高校教育課長	出
米澤 通徳	教育相談課長	出